

Российская Федерация
Ростовская область

**МЭР
города
Ростова-на-Дону**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону,
Россия, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы

З.В. Неярохиной

26.07.2013 № *59-1/445*

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы, распоряжением Администрации города от 09.07.22013 № 260 «О мероприятиях по реализации плана работы Ростовской-на-Дону городской Думы на август 2013 года» вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в августе 2013 года вопрос: «О работе Администрации города по реализации п. 24 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов на территории города».

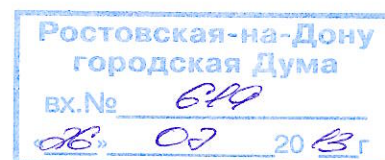
Приложение: 1. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 5 л. в 1 экз.
2. Информационный материал к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 4 л. в 1 экз.

С уважением,



М.А.Чернышев

В.М. Арцыбашев
240 73 12
240 99 23



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

пятого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

_____ августа 2013 г.

О работе Администрации города по реализации п. 24 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 07.05.2013) по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов на территории города

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесена организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Аналогичные обязанности возложены на органы местного самоуправления городских округов Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (п.3 ст.8) и Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (п.3 ст. 7).

С целью реализации возложенных полномочий решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304, принята новая редакция Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону (далее - Правила). Правилами установлены требования, направленные на создание на территории города рациональной системы обращения с отходами, соответствующей действующему законодательству и отвечающей потребностям населения и хозяйствующих субъектов.

На территории города Ростова-на-Дону обращение с отходами организовано следующим образом:

- вывоз отходов от жилищного фонда осуществляется специализированными организациями (ОАО «Чистый город», ООО «Экомтех», ООО «Технологии чистоты», ООО «Коммунальные технологии», ООО «Радуга», ЗАО «Дорремстрой», ООО «ГКС», ООО «Южный город - Ростов» и т.д.);

- на территории города (по состоянию на начало 2013 года) оборудовано более 1200 стационарных мест временного хранения отходов (контейнерные площадки, бункеры, мутьды);

- более 270 многоквартирных домов используют мусоропроводы и выкатные контейнеры на придомовой территории;

- территория города полностью охвачена регулярным вывозом отходов потребления путем комбинирования контейнерной и бесконтейнерной систем сбора;

- размещение отходов производства и потребления, осуществляется на полигоне ТОПП, принадлежащем ОАО «Чистый город»;

- размещение мелкого строительного мусора и грунта осуществляется на полигоне суглинков, принадлежащем ООО «Суглинки»;

- сортировка отходов с целью возврата ценных ресурсов в хозяйственный оборот осуществляется ОАО «Чистый город»;

- утилизация ртутьсодержащих отходов осуществляется ООО ППФ «Техноэколог».

Учитывая положения действующего законодательства в сфере обращения с отходами, предусматривающие возможность осуществления сбора и транспортирования неопасных отходов любым хозяйствующим субъектом, полигон ТОПП оказывает услуги всем категориям потребителей: юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

По инициативе Администрации города в 2012-2013 выполняется разработка НИОКР «Исследование системы оборота отходов и разработка генеральной схемы очистки города Ростова-на-Дону». Подобные схемы для муниципальных образований являются основополагающими документами, определяющими развитие системы очистки территории, включая сбор и переработку ТБО, а также содержание и уборку городских территорий. Генеральная схема очистки предполагает комплексный подход к организации обращения с отходами, основанный на системном научном анализе существующих проблем и моделировании развития ситуации в перспективе. Завершение разработки Генеральной схемы очистки территории города Ростова-на-Дону планируется в 3 квартале 2013 года.

В составе исследовательской работы, помимо прочего, будут определены актуальные нормы накопления отходов от жилищного фонда. Характеристики ТБО тесно связаны с уровнем жизни населения, внедрением новых технологий, ростом потребления, в связи с этим морфологический и химический состав отходов, их количество постоянно меняются. Нормы накопления бытовых отходов являются базовыми величинами, которые при заключении договоров позволяют определять оптимальное количество вывозимых отходов и емкость контейнеров для объектов жилой застройки, а Администрации города дадут возможность осуществлять аналитические и прогнозные расчеты в сфере обращения с отходами потребления.

В 2013 году в структуре районных администраций созданы новые подразделения – МКУ «Управления благоустройства», к полномочиям которых отнесены обязанности по координации вопросов обращения с отходами на территории района, включая согласование размещения мест временного хранения отходов, информирование заинтересованных лиц по вопросам сбора и вывоза отходов, ведение учета мест временного хранения отходов на территории района.

В настоящее время силами МКУ «Управление благоустройства» районов проводится масштабная работа по систематизации данных об организации сбора и вывоза отходов от жилищного фонда и инвентаризации мест временного хранения

отходов. Заканчивается формирование информационных баз мест временного хранения отходов, наличие которых позволит установить перечень контейнерных площадок, требующих особого внимания со стороны уполномоченных органов, ввиду наличия нарушений санитарного законодательства или иных конфликтных вопросов.

В числе прочего, целью данной работы является выявление управляющих организаций (в т. ч. жилищных кооперативов), не имеющих договоров на вывоз отходов от многоквартирных домов. По закону, сбор и вывоз отходов относится к работам по содержанию жилого дома, наравне с уборкой и озеленением придомовой территории, уборкой и обслуживанием подъездов. Таким образом, платежи населения, вносимые за содержание и ремонт дома, направляются на счета управляющей организации. При отсутствии договора на вывоз ТБО управляющая компания присваивает полученные на эти цели платежи, не предоставляя жителям оплаченных услуг. Выявление и пресечение подобных злоупотреблений направлено на защиту прав и интересов граждан.

В основу новой редакции Правил положен принцип «своего» контейнера, мотивирующий заказчиков услуг по вывозу отходов к обеспечению чистоты в местах временного хранения отходов. Учитывая отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере обращения с отходами, единственным действенным рычагом воздействия являются требования в части соблюдения чистоты. В связи с этим, администрациями районов с привлечением управляющих организаций проводится работа по перемещению контейнерных площадок с муниципальной территории на придомовую территории МКД.

Сложившаяся система организации сбора отходов способствует развитию конкуренции в данной отрасли, однако, при низкой правовой грамотности потребителей во многих случаях наблюдается игнорирование сторонами договора своих прав и обязанностей. Так, в действующей структуре взаимоотношений акцент поставлен на обязанности организаций, осуществляющих управление МКД, обеспечивать контроль своевременности и качества оказания услуг по вывозу бытовых отходов. Договорные отношения предусматривают симметричные права и обязанности для обеих сторон. Факты нарушения договорных условий должны быть соответствующим образом зафиксированы, в противном случае услуги считаются оказанными надлежащим образом и подлежат оплате в полном объеме. Управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК, ЖК должен быть организован контроль качества услуг и, в случае нарушений со стороны специализированной организации-перевозчика, претензионная работа в порядке, предусмотренном условиями договора и действующим законодательством. Недостаточная активность в данном направлении со стороны организаций, осуществляющих управление МКД, снижает качество услуг, оплаченных жителями.

В соответствии с ст. 421 Гражданского Кодекса РФ, условия договоров определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. Установление Правилами типовой формы договора на (сбор и) вывоз ТКО, предписывающей необходимость включения в договор критериев качества оказания услуги и конкретизации ее объема, позволит упорядочить взаимоотношения заказчиков и исполнителей услуг, и исключить возможность заключения договоров,

ущемляющих интересы потребителей в силу их низкой компетентности в специфике предмета договора.

Проблемой является наличие значительной задолженности со стороны управляющих организаций перед специализированными предприятиями-перевозчиками за оказанные услуги по вывозу бытовых отходов. По итогам работы за первое полугодие 2013 года задолженность управляющих компаний только перед ОАО «Чистый город» составила 24 млн. рублей. Потенциально, в аналогичной ситуации находятся и прочие перевозчики. Задержки платежей ставят предприятия в уязвимое положение, препятствуют их развитию и улучшению качества работы.

Вопрос поддержания чистоты на территории, прилегающей к контейнерной площадке, регулируется Правилами благоустройства территории города Ростова-на-Дону. Согласно Правилам благоустройства, контейнерная площадка для сбора отходов является автономным объектом благоустройства, прилегающая территория к которому определена в радиусе 2 метров, поскольку именно указанная территории подвержена загрязнению бытовыми отходами. Добровольный характер уборки прилегающей территории создает условия для злоупотребления со стороны владельцев площадок. Пересмотр принципа добровольности содержания прилегающей территории может положительно отразиться на санитарном состоянии города.

В настоящее время на территории города повсеместно нарушаются требования федерального законодательства в части организации сбора и утилизации ртутьсодержащих отходов. Попадание ртутьсодержащих отходов (чрезвычайно опасных) в общую массу ТБО, а в последствии в почву и атмосферу, наносит ущерб окружающей среде и ухудшает условия проживания населения. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме ...», (п.п. «д (1)» п. 11 части 2) организация мест накопления люминесцентных ламп, образующихся в многоквартирных домах, их накопление и передача специализированным организациям отнесена к содержанию и ремонту общего имущества и возложена на организации, осуществляющие управление МКД. Для решения вопроса утилизации ртутьсодержащих отходов необходим системный подход, предусматривающий выполнение организациями, осуществляющими управление МКД, возложенных обязанностей, а также организация регулярного сбора указанных отходов от населения, проживающего в индивидуальном жилом фонде.

Устранение перечисленных проблем позволит повысить качество работы составляющих элементов системы обращения с отходами на территории города, обеспечить санитарную безопасность и стабильность окружающей среды, что будет способствовать улучшению условий проживания населения.

На основании изложенного Ростовская-на-Дону городская Дума решила:

1. Принять к сведению информацию о работе Администрации города по реализации п. 24 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов на территории города.

2. Рекомендовать:

- 2.1. Администрации города:

2.1.1. завершить разработку НИОКР «Исследование системы оборота отходов и разработка генеральной схемы очистки города Ростова-на-Дону» и внести вопрос утверждения Генеральной схемы очистки города Ростова-на-Дону на декабрьское заседание Ростовской-на-Дону городской Думы;

2.1.2. рассмотреть вопрос дополнения Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону приложением, устанавливающим типовую форму договора на сбор и вывоз отходов;

2.1.3. в срок до 01.10.2013 проработать вопрос внесения изменений в Правила благоустройства территории города Ростова-на-Дону, утвержденные решением городской Думы от 13.06.2012 № 282, в части установления обязанности собственников объектов благоустройства по содержанию прилегающей территории.

2.2. Главам администраций районов города совместно с Департаментом ЖКХ и энергетики:

2.2.1. во взаимодействии с операторами кассовых расчетов за жилищно-коммунальные услуги организовать работу по снижению размера задолженности организаций, осуществляющих управление МКД, за услуги по сбору и вывозу ТКО;

2.2.2. на основании рекомендаций НИОКР «Исследование системы оборота отходов и разработка генеральной схемы очистки города Ростова-на-Дону», организовать работу по выполнению требований действующего законодательства в части обращения с ртутьсодержащими отходами.

2.3. Главам администраций районов города до 01.10.2013 обеспечить выявление многоквартирных домов, не имеющих договоров на вывоз ТКО, и принятие к нарушителям мер воздействия в соответствии с действующим законодательством.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по ЖКХ, благоустройству и экологии (С.С. Пухкалов).

Мэр города Ростова-на-Дону

М.А. Чернышев

Согласовано:

Начальник Правового управления

П.В.Семиноженко

Заместитель главы Администрации города (по вопросам ЖКХ)

В.М. Арцыбашев

Заместитель главы Администрации города (по организационно-правовым и кадровым вопросам)

А.Н. Шамановский

М.Д. Неделин
240 80 45